

Energiebilanzen und CO₂-Bilanzen der Bundesländer in Gefahr

Birgit John

Dipl.-Soziologin Birgit John ist Referentin im Referat „Energiewirtschaft, Handwerk, Dienstleistungen, Gewerbeanzeigen“ des Statistischen Landesamtes Baden-Württemberg.

Was wäre eigentlich, wenn es keine Energiebilanzen für die einzelnen Bundesländer mehr gäbe? Ganz sicher könnten fundierte Aussagen zum Energieverbrauch eines Bundeslandes nicht mehr getroffen werden. Für energiepolitische und energiewirtschaftliche Entscheidungen sowie für Prognosen zur Entwicklung des Energiebedarfs würde damit die Basis fehlen. Das gilt ebenso für Aussagen zur Energieeffizienz oder für die Bewertung der Umweltverträglichkeit der Energieversorgung, denn die Energiebilanz ist die Grundlage für die Berechnung der Treibhausgasemissionen. Vor dem Hintergrund der Energiewende mag dieses „Was-wäre-wenn-Szenario“ abwegig erscheinen. Doch für die Energiebilanzen der Bundesländer wird sich diese Existenzfrage bald stellen, sollte es nicht gelingen, eine gesetzliche Grundlage für die Erhebung der erforderlichen regionalen Mineralöl- und Gasdaten zu schaffen.

Eine kontinuierliche und sichere Energieversorgung ist von zentraler Bedeutung für das Funktionieren von Wirtschaft und Gesellschaft. Die Abhängigkeit Deutschlands von Energieimporten und die Erkenntnis, dass die Redu-

zierung von Treibhausgasemissionen notwendig ist, haben – ebenso wie die Einsicht in die Endlichkeit von Ressourcen – zu einem erheblichen Bedeutungsgewinn von Energie- und Umweltpolitik geführt. Durch Deutschlands Beschlüsse zur Energiewende haben diese Politikbereiche in den letzten Jahren nochmals an Gewicht gewonnen. Auch die Bundesländer haben sich eigene Energie- und Klimaschutzziele gesetzt und in eigenen Programmen oder Gesetzen festgeschrieben.¹ Umso mehr sind die mit diesen Themen befassten politischen Akteure auf belastbare und kontinuierlich verfügbare Daten angewiesen, wie sie die Energie- und CO₂-Bilanzen bieten. Auch den mit der Energie- und Umweltforschung beschäftigten wissenschaftlichen Instituten dienen die Bilanzen als eine wesentliche statistische Datenbasis für Analysen und Prognosen.

Basisdaten für Energie- und CO₂-Bilanzen weggebrochen

Zentrale Datengrundlage für die Energiebilanzen von Bund und Ländern² sind die amtlichen Energiestatistiken nach dem Energiestatistikgesetz (EnStatG). Bei der Formulierung



Länderarbeitskreis Energiebilanzen (LAK)

Dem Länderarbeitskreis Energiebilanzen (LAK) gehören die für die Energiewirtschaft zuständigen Ministerien der Länder sowie die Statistischen Landesämter an, soweit diese mit der Erstellung der Energiebilanz für das jeweilige Bundesland beauftragt sind. Hauptaufgabe des LAK ist die Koordinierung der Bilanzerstellung in den Bundesländern. Seit 1995 erfolgt die Energiebilanzierung und seit 1998 auch die CO₂-Bilanzierung in den Bundesländern nach einer im LAK abgestimmten, verbindlichen Methodik. Zum Leistungsspektrum zählen darüber hinaus auch die Bereitstellung von aktuellen Ergebnissen und Zeitreihen der Bundesländer zur Entwicklung des Energieverbrauchs, zu Energie- und CO₂-In-

dikatoren sowie weiteren Auswertungstabellen zu den Energiebilanzen. Regelmäßige Datennutzer sind zum Beispiel die Bund-Länder-Arbeitsgemeinschaft „Klima, Energie, Mobilität – Nachhaltigkeit“ (BLAG KliNa, ein Arbeitsgremium der Umweltministerkonferenz), die Länderinitiative Kernindikatoren (LIKI, eine Arbeitsgemeinschaft der Umweltfachbehörden) sowie der Arbeitskreis Umweltökonomische Gesamtrechnung der Statistischen Landesämter (UGRdL).

Der LAK arbeitet eng mit der Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen (AGEB) zusammen, die die Energiebilanz der Bundesrepublik Deutschland erstellt und am Monitoring der Energiewende mitarbeitet. Weitere Informationen finden sich unter www.lak-energiebilanzen.de

¹ Beispiele hierfür sind die Klimaschutzgesetze in Baden-Württemberg, Nordrhein-Westfalen und Rheinland-Pfalz sowie die Energiestrategie 2030 in Brandenburg oder das Energiezukunftsgesetz in Hessen.

² Die Energie- und CO₂-Bilanzen der Bundesländer werden überwiegend von den Statistischen Landesämtern erstellt.

des 2003 in Kraft getretenen EnStatG wurde allerdings auf Statistiken im Mineralölbereich verzichtet, da die Daten für die Bundesländer seit Beginn der 1980er-Jahre zuverlässig vom Mineralölwirtschaftsverband (MWV) auf freiwilliger Basis zur Verfügung gestellt wurden und auf Bundesebene die Ergebnisse aus den Statistiken des Mineralöldatengesetzes³ genutzt werden können. Seit dem Bilanzjahr 2011 ist es dem MWV jedoch nicht mehr möglich, Bundesländerdaten in ausreichender Qualität zur Verfügung zu stellen.⁴

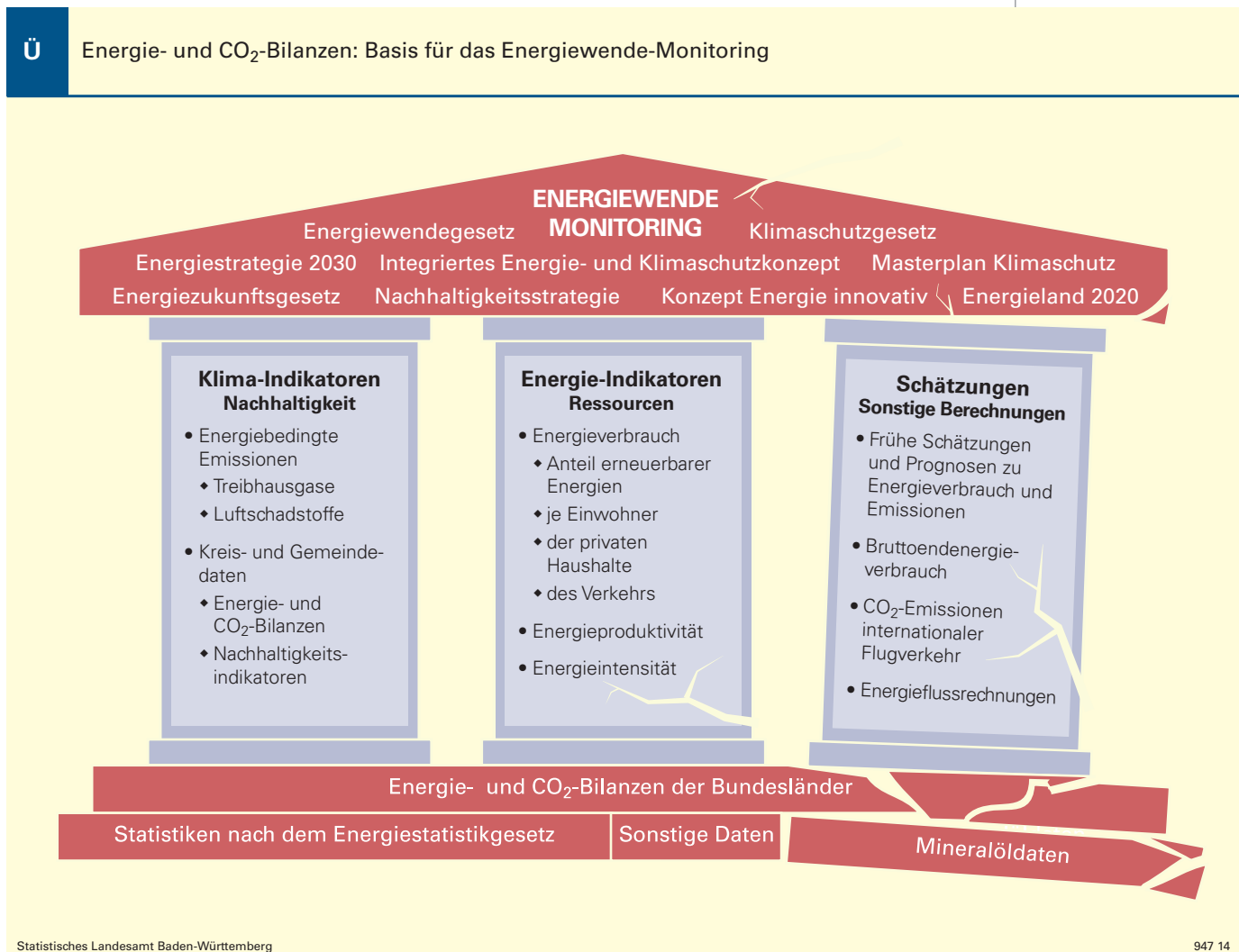
Rund ein Drittel des Primärenergieverbrauchs und über 40 % des Endenergieverbrauchs⁵ in Baden-Württemberg entfallen auf Mineralöle.⁶ Mit dem Wegfall der Lieferungen durch den MWV fehlen somit existenzielle Basisdaten (zum Beispiel Rohöleinsatz, Flugbenzin- und Heizölverbrauch). Dies stellt die Energiebilanzen der Bundesländer vor die Existenzfrage, denn ohne diese Mineralöldaten ist eine vollständige Energiebilanzierung und damit auch die CO₂-Bilanzierung nicht mehr möglich. Die Bilanzen sind jedoch Grundlage für das Monitoring aller Energie- und Klimaschutzvorhaben

der Bundesländer (siehe Übersicht). Quantitative Ziele wie beispielsweise die Steigerung der Energieeffizienz, die Reduzierung von Treibhausgasen oder auch wärmemarktbezogene Ziele könnten nicht mehr auf ihren Zielerreichungsgrad hin überprüft werden. Auch die in zunehmender Zahl entwickelten kommunalen Energie- und Klimaschutzprogramme nutzen die Energie- und CO₂-Bilanzen der Länder und wären zukünftig ohne Basis.

Auf Bundesebene stehen die Mineralöldaten zur Verfügung, sodass hier kein unmittelbarer Handlungsbedarf besteht. Dennoch ist der Bund mittelbar ebenfalls betroffen. Zur Erfüllung der Berichtspflichten der Bundesrepublik Deutschland gegenüber dem UN-Klimasekretariat spielen die CO₂-Bilanzen der Länder eine wichtige Rolle als anerkanntes Instrument zur Verifikation des nationalen Treibhausgasinventars.

Der MWV hat die Aufteilung des Mineralölverbrauchs auf die Bundesländer und Sektoren letztmalig für das Bilanzjahr 2010 bereitgestellt. Ab dem Bilanzjahr 2011 verwenden die Statis-

- 3 Sie werden vom Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle durchgeführt, jedoch wird nicht nach Bundesländern erhoben, daher liegen Daten nur für Deutschland insgesamt vor.
- 4 Der Länderarbeitskreis Energiebilanzen konnte erwirken, dass Daten zum Otto- und Dieselmotorenverbrauch zunächst weiter zur Verfügung gestellt werden. Allerdings ist nicht bekannt, wie lange diese Zusage vom Verband aufrechterhalten werden kann. Auch werden die Daten eines Bilanzjahres erst 18 Monate nach dessen Ablauf für die Energiebilanzierung zur Verfügung gestellt, also beispielsweise für 2013 im Juni 2015.
- 5 Zur Definition von Primär- und Endenergieverbrauch siehe www.statistik-bw.de/UmweltVerkehr/Erlaeuterungen_Energie.asp [Abruf: 20.11.2014].



tischen Landesämter Interimslösungen zur Schätzung des Mineralölverbrauchs, die sich an den bisherigen Verhältnissen und der Entwicklung auf Bundesebene orientieren. Diese Näherungslösungen sind zur kurzfristigen Überbrückung zwar geeignet, werden jedoch ohne Verifikation durch Erhebungen über die Zeit immer ungenauer. Darüber hinaus bergen sie die Gefahr, dass sich die bisher einheitliche Methodik gemäß den Vorgaben des Länderarbeitskreises Energiebilanzen (*siehe i-Punkt*) nicht aufrechterhalten lässt. Die methodischen Vorgehensweisen der Bundesländer werden sich über die Zeit immer weiter auseinander entwickeln. Weder die Vergleichbarkeit zum Bund noch zu den anderen Bundesländern wäre dann noch gegeben. Die Anwendung von Näherungslösungen ist daher auf Dauer keine geeignete Methode.

6 Der Verbrauch von Mineralölprodukten außerhalb des Kraftstoffbereichs hatte in Baden-Württemberg in den vergangenen Jahren einen Anteil von 35 bis 40 % am Mineralölverbrauch, dies entspricht noch etwa 15 bis 17 % des Endenergieverbrauchs.

7 Für bundesländerübergreifende amtliche Statistiken ist die Anordnung einer Bundesstatistik mit Auskunftspflicht für die Statistischen Landesämter erforderlich. Datenerhebungen ohne Rechtsgrundlagen könnten von den Befragten zudem ignoriert werden und führen unter Umständen zu nicht belastbaren Ergebnissen.

8 § 3 Absatz 2 und § 4 Absatz 2 EnStatG.

Gesetzliche Basis erforderlich

Die nachhaltige Sicherstellung einer kontinuierlichen, qualitativ hochwertigen und bundesweit vergleichbaren Mineralöldatenbasis für die Energiebilanzen der Länder lässt sich folglich nur über eine gesetzliche Fundierung des regionalen Datenbedarfs dauerhaft garantieren.⁷ Insbesondere das Energiestatistikgesetz, das sich derzeit im Novellierungsprozess befindet, bietet sich dafür an.

Der Länderarbeitskreis Energiebilanzen hat einen konkreten Vorschlag für die erforderlichen Gesetzesänderungen vorgelegt. Für die Ermittlung des Endenergieverbrauchs sieht dieser eine Absatzerhebung für den Energieträger Mineralöle vor, vergleichbar mit den

seit Jahren existierenden Erhebungen im Strom- und Gasbereich.⁸ Um die Datenlücken in der Primär- und Umwandlungsbilanz zu schließen, ist zudem vorgesehen, die Unternehmen, die Erdöl fördern oder Erdölserzeugnisse herstellen und herstellen lassen, zu befragen. Mit Hilfe dieser Erhebungen wäre künftig die Erstellung der Energie- und CO₂-Bilanzen für die Bundesländer weiter möglich und damit auch ein bundesweit vergleichbares und fundiertes Monitoring der in den Energie- und Klimaschutzprogrammen vorgesehenen Ziele und Maßnahmen.

Würde das Energiestatistikgesetz mit den erforderlichen Änderungen im Mineralölbereich im Januar 2016 in Kraft treten, könnten voraussichtlich im Jahr 2017 in den Bundesländern Energiebilanzen für das Jahr 2015 mit neuer Datenbasis im Mineralölbereich veröffentlicht werden. Für die Energiebilanzen 2013 und 2014 wären die Bundesländer aber weiter auf die oben beschriebenen Näherungslösungen angewiesen. Es ist somit an der Zeit, eine neue Balance zwischen Belastung der Wirtschaft und Personalressourcen in den statistischen Ämtern einerseits sowie Informationsqualität für Politik, Wirtschaft und Gesellschaft angesichts des Bedeutungsgewinns von Energie- und Klimafragen andererseits herzustellen. ■

Weitere Auskünfte erteilt
Birgit John, Telefon 0711/641-21 37,
Birgit.John@stala.bwl.de

kurz notiert ...

CD-ROM zu den Umweltökonomischen Gesamtrechnungen erschienen

Die CD-ROM „Umweltökonomische Gesamtrechnungen in Baden-Württemberg“ enthält eine Gesamtschau des aktuell verfügbaren Datenmaterials zu Umweltindikatoren in ihrer Struktur und im zeitlichen Verlauf. Die Bestandsaufnahme ergibt unterschiedliche Entwicklungen in Bezug auf die einzelnen Indikatoren. Beispielsweise lassen sich in den jüngeren Jahren leichte Fortschritte ablesen bei der angestrebten Entkopplung der Treibhausgasemissionen und des Energieverbrauchs vom Wirtschaftswachstum. Gegenüber dem Vorjahr war im Jahr 2012 allerdings wenig Veränderung der absoluten Mengen zu verzeichnen.

Die Veröffentlichung bietet detaillierte Informationen zur Entwicklung des Straßenverkehrs im Land, zum Flächenverbrauch, zur Abfall- und Wasserwirtschaft, zu Umweltschutzinvestitionen, zu Umsätzen und Beschäftigten im Umweltschutz sowie zu weiteren umweltrelevanten Eckgrößen.

Die CD-ROM kann zum Preis von 27,00 Euro (zuzüglich Versand) bestellt werden beim Statistischen Landesamt Baden-Württemberg Böblinger Str. 68
70199 Stuttgart
Telefon: 0711/641-28 66
Fax: 0711/641-13 40 62
E-Mail: vertrieb@stala.bwl.de
Internet: www.statistik-bw.de

